

DOCUMENTO POLÍTICO

Nuestro compromiso con el mundo en los Presupuestos Generales del Estado 2022

Julio 2021



 **LA COORDINADORA**
DE ORGANIZACIONES PARA EL DESARROLLO

coordinadoraongd.org

Introducción

La pandemia ha demostrado que nuestra resiliencia como sociedad está también asociada a un entorno global seguro, ambientalmente sostenible, con garantías de derechos y prosperidad compartida. Se inaugura un nuevo tiempo en el que es imprescindible gestionar con garantías los esfuerzos para hacer frente a los principales retos globales. Por ello, **tener un sistema de cooperación moderno, eficaz y con capacidades es un pasaporte necesario en un entorno complejo y para consolidar nuestro papel en la Unión Europea y en el mundo**. Asimismo, es necesario recordar que la sociedad española sigue siendo de las más proclives a la solidaridad internacional¹, lo que supone un cauce de legitimidad a la hora de fortalecer el sistema de cooperación.

Tras la luz verde dada por el Congreso de los Diputados para la reforma del sistema de cooperación en junio², y tras dos años de legislatura con la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) estancada, **es necesario que el Gobierno lidere la reforma del sistema de cooperación internacional y la acompañe con un aumento significativo de los recursos en los PGE 2022 alcanzando el 0,35%**. Es el momento de avanzar decididamente en el cumplimiento de los acuerdos de Gobierno en cooperación internacional y establecer una hoja de ruta para alcanzar el 0,5% de la renta en clave de inversión e impulso de una acción exterior líder en el desarrollo sostenible y los derechos humanos. Hay tareas urgentes que esperan, como la atención de la emergencia sanitaria³– y el incremento de la inseguridad alimentaria⁴ –y ayudar a la reconstrucción socioeconómica inclusiva y verde de los países más impactados por la pandemia. Una nueva cooperación deberá poner la mirada en los retos de mayor recorrido como la pobreza y desigualdad⁵, el avance en los derechos de las mujeres⁶, la emergencia ambiental⁷ o el ascenso autocrático⁸. La reforma de la cooperación debe impulsar un ciclo ilusionante y dinámico que ponga en valor nuestra capacidad de cooperar como uno de los activos más estratégicos. **Es necesario canalizar recursos en la dimensión exigible de España y salir definitivamente de los últimos puestos de la comunidad de donantes⁹.**

¹ El [Eurobarómetro](#) de final de 2020 señala que para un 94% de los entrevistados es muy importante o bastante importante colaborar con los países externos a la UE para reducir la pobreza en todo el mundo.

² El informe de recomendaciones de la subcomisión para el estudio de la actualización del marco normativo y del sistema de Cooperación Internacional fue aprobado por 22 votos a favor y 14 en contra. https://www.congreso.es/public_oficiales/L14/CONG/BOCG/D/BOCG-14-D-307.PDF#page=1

³ En la actualidad hay 55 crisis humanitarias abiertas y [235 millones de personas necesitan asistencia humanitaria](#), una cifra sin precedentes.

⁴ [El virus del hambre se multiplica. Oxfam 2021.](#)

⁵ Una de cada cuatro vive con menos de tres USD diarios. Uno de cada ocho jóvenes no encuentra trabajo. Una de cada nueve personas no tiene suficiente para comer. Una de cada tres personas no tiene acceso a un retrete, y una de cada once no dispone de ninguna fuente de agua potable salubre. Uno de cada seis niños de entre 12 y 15 años no van a la escuela, la inmensa mayoría niñas. El 40% de la población reside en países donde la renta se distribuye de manera extremadamente desigual.

⁶ De los 1.300 millones de personas que viven en la pobreza extrema en todo el mundo, más de dos tercios son mujeres y niñas. Hay un consenso internacional en que las mujeres también son [las más impactadas por el cambio climático](#). A [nivel mundial](#), una de cada tres mujeres ha sufrido violencia física o sexual. En 2017, 87.000 mujeres fueron víctimas de femicidio. Al menos 200 millones de mujeres y niñas han sido sometidas a mutilación genital femenina en 30 países donde hay datos disponibles. El matrimonio infantil es más frecuente en África subsahariana, donde 3,4 millones de niñas se casan cada año. Las mujeres tienen el mismo acceso a los servicios financieros que los hombres solo en el 60% de los países del mundo y en el 42% el mismo acceso a la propiedad.

⁷ Biodiversidad, suelos y el clima [están en riesgo de colapso](#) y según el IPCC hay 10 años para frenar las peores consecuencias del cambio climático.

⁸ La autocratización y el declive democrático [se acelera en el mundo](#): por primera vez desde 2001 las autocracias son mayoritarias en 92 países, que albergan al 54% de la población mundial. Las principales naciones del G20 y todas las regiones del mundo son parte de la "tercera ola de autocratización". Las [principales víctimas](#) son las minorías, periodistas, activistas y defensores y defensoras de los DDHH y del territorio. La falta de democracia y derechos impacta especialmente en las mujeres que sufren una violencia estructural exacerbada.

⁹ España está en la posición 20 (de 29 países del CAD) en esfuerzo de ayuda, por detrás de Hungría; y en la posición 13 en cantidad de AOD.

La cooperación internacional, clave en el mundo de hoy

Nuestra capacidad de progresar como sociedad está directamente vinculada a la estabilidad, sostenibilidad y prosperidad global. **Apostar por la cooperación internacional es ayudar a construir sociedades más coherentes con el desarrollo sostenible**, inclusivas, cohesionadas y resilientes, que puedan vencer situaciones como la presente pandemia, una crisis financiera o el cambio climático, poniendo a las personas y el planeta en el centro en un nuevo paradigma de desarrollo sostenible y de derechos¹⁰. Es imprescindible **invertir en cooperación para tener la capacidad de liderazgo y reconocimiento internacional** en el impulso de agendas transformadoras y a la hora de gestionar los bienes públicos globales –los asuntos de la “casa común” que nos atañen a todas las sociedades como la salud, el clima, la democracia y la paz–. Su condición de política palanca, al operar concertadamente de manera transversal e implicar a un número amplio de administraciones, actores sociales y a la propia ciudadanía, le otorga un potencial enorme de conexión con otras políticas y de multiplicar sus efectos¹¹. **Cooperar juntas en la solución de los retos globales tiene la virtud de cohesionar nuestras instituciones y de consolidar en la sociedad valores de solidaridad y corresponsabilidad global que refuercen la resiliencia democrática y la participación ciudadana**. Existen razones para que ésta sea una política que deba formar parte del paquete de políticas públicas que tienen que ser reforzadas en el momento post pandemia y ello debe tener un reflejo en el impulso político del Gobierno y en los presupuestos¹².

¹⁰ En datos de DGPODES/MAUC en 2017 solo con la cooperación bilateral vía ONGD y descentralizada se beneficiaron directamente 5.776.571 personas y 5.448 organizaciones de la sociedad civil vieron reforzadas sus capacidades; 1.156.137 Personas que mejoran su acceso a atención/asistencia sanitaria básica, 494.215 mujeres y adolescentes que han recibido asistencia en planificación familiar, derechos sexuales y reproductivos (DSR), control de embarazo, parto seguro y atención post parto con el apoyo de la CE; 794.876 Personas con inseguridad alimentaria que reciben apoyo/asistencia; 709.411 personas con acceso nuevo o mejorado a agua potable; 749 MIPYMES y cooperativas y 264.107 emprendedores individuales han recibido apoyo para creación y desarrollo de sus negocios.

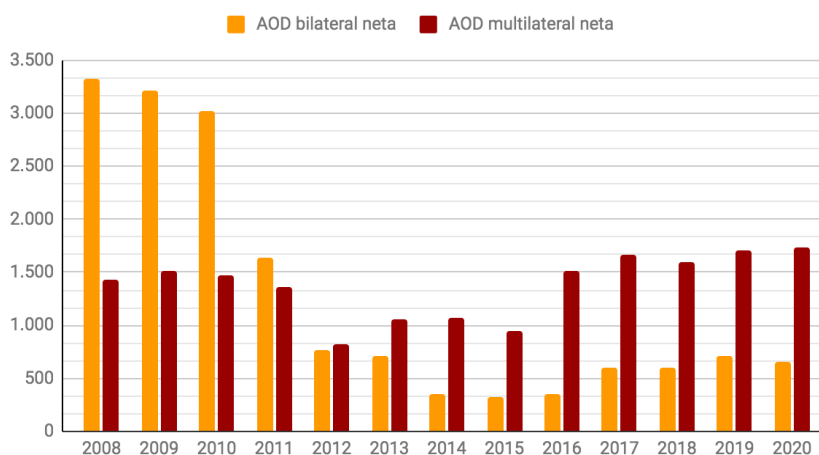
¹¹ Participan de la política de cooperación una amplia gama de ministerios y unas 200 administraciones de la cooperación descentralizada. Solo en las ONGD colaboran 2,4 millones de ciudadanos.

¹² Así lo han entendido los diversos planes de implementación de la agenda 2030, el “[Plan de Acción](#) para la Implementación de la Agenda 2030. Hacia una [Estrategia Española de Desarrollo Sostenible](#)” aprobado en 2018 y la actual Estrategia de Desarrollo Sostenible, recientemente presentada en el Foro Político de Alto Nivel. Y en el contexto de reconstrucción post-pandemia ha sido [señalado por la ONU](#) y la [OCDE](#), de esta forma lo ha priorizado [la propia UE](#) y con ese espíritu lo aprobó [la comisión de reconstrucción](#) (bloque UE).

Reforzar el sistema de cooperación español

En estos últimos años, España ha ido recuperando la cooperación multilateral¹³ hasta alcanzar los € 1.730 millones –un valor superior al nivel previo a la crisis del 2008–, mientras **la AOD bilateral languidece en € 658 millones –dos tercios menos que en 2008 y con una reducción del 8% entre 2019 y 2020–**. A día de hoy, **España aparece en la foto como un donante con ayuda bilateral débil** –34% del total de la AOD frente al 71% de media del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE¹⁴–, lo que pone de reflejo una fragilidad del propio sistema y las instituciones que lo forman. Esto es resultado de los recortes realizados en la etapa política anterior y de la práctica adoptada en los últimos años de priorizar las contribuciones al sistema multilateral al tiempo que se infradotaba a las instituciones e instrumentos propios, que también son esenciales para responder a los retos globales. Esta estrategia tiene un recorrido limitado porque **no es posible cooperar con otros y tener un liderazgo global sin instituciones propias fortalecidas que pongan en valor la especialización y valor añadido de nuestro modelo de cooperación**¹⁵.

Evolución Ayuda Oficial para el Desarrollo (millones de euros)



Además, la estrategia de incremento presupuestario seguida hasta ahora ha sido miope al no aprovechar uno de los mayores potenciales del sistema español que es su capacidad de articulación de actores sociales e instituciones descentralizadas. Por ello, **el Gobierno necesita poner el foco en los PGE 2022 en recuperar y fortalecer las instituciones e instrumentos de la cooperación bilateral** en coherencia con los

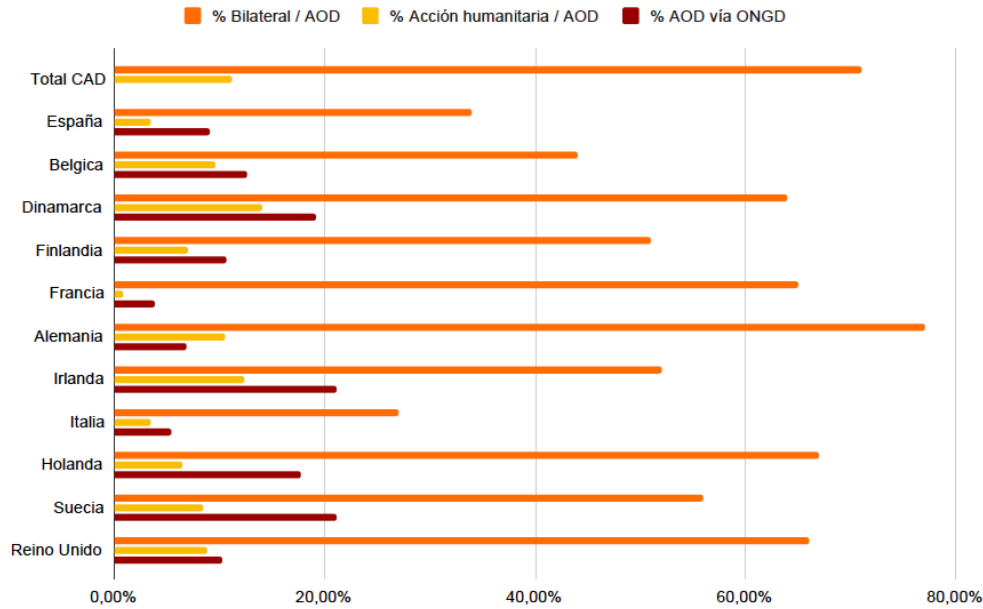
¹³ En 2020 España alcanzó un punto máximo con € 1.730 millones (+1,6% respecto a 2019), con aportaciones a la UE por 1.180 millones (+4,4%), € 256 millones al sistema del banco mundial (+2,8%), €119 a los bancos regionales de desarrollo (+2,8%) y € 95 M a las agencias de la ONU (+9,1%).

¹⁴ Los países de nuestro entorno tienen cooperaciones bilaterales fuertes que contribuyen a una parte significativa de su aportación de AOD: Reino Unido (66%), Holanda (67%), Alemania (77%), Francia (65%), Suecia (56%), Bélgica 44%, Irlanda (52%), Dinamarca (64%).

¹⁵ En los últimos años, un tercio de los recursos de la AECID y la mayoría de la FIIAPP han provenido de la cooperación delegada europea. Diferentes gobiernos han hecho gala de ser el tercer país en recepción de cooperación delegada, por detrás de Alemania y Francia. La gran diferencia con estos dos países ha sido, que la cooperación delegada ha servido más para cubrir la falta de recursos que para completar, fortalecer y generar sinergias con los objetivos de la cooperación española.

compromisos realizados y con la reforma de la cooperación española debatida e impulsada desde el Congreso.

Cooperación Española en comparación con otros países



En esta línea, y de cara a los próximos PGE 2022, realizamos una serie de propuestas para su valoración:

- **Aumentar la AOD hasta €4.500 millones y alcanzar el 0,35% de la renta.** Esto supone un incremento de aproximadamente €1.385 millones respecto a los €3.115 millones aprobados en PGE2021. Es fundamental que la cantidad presupuestada se ejecute en su integridad¹⁶, lo que sería un síntoma de eficacia y buena gestión. Recomendamos que se invierta especialmente en la ayuda bilateral no reembolsable y en la ayuda multilateral, con foco en organismos del sistema de desarrollo que mejor puedan promocionar los bienes públicos globales como la salud, los derechos de las mujeres, niñas y minorías, los derechos humanos, la seguridad alimentaria, el clima y el medio ambiente.
- **Apostar por el refuerzo de la AECID con €650 millones –alcanzando un mínimo del 14% de la AOD presupuestada–**, lo que supone doblar los recursos actuales de la entidad para poder constituirse en el verdadero pilar del sistema¹⁷. De estos recursos de la AECID destacamos:
 - **€270 millones deben destinarse para programas bilaterales propios de donación estratégicos** en necesidades básicas, género, ayuda humanitaria, seguridad alimentaria, programa de apoyo a personas y organizaciones defensoras de los derechos humanos, a los pueblos indígenas y afrodescendientes, programas de apoyo a la infancia y juventud,

¹⁶ Algunos ejemplos malas prácticas presupuestaria lo encontramos en los PGE 2021 cuando el gobierno presupuestó €340 M para la atención de personas refugiadas en España, cuando en 2020 fue de 166 M en un contexto de pandemia y de menores llegadas o cuando se presupuestaron en fondos reembolsables del Fonprode 199 M, cuando los desembolsos anuales no han superado los €25 M en los últimos ejercicios.

¹⁷ La AECID tuvo asignados en los PGE 2021 384 millones de euros (8% del presupuesto de AOD), de los cuales 122 proveían de la cooperación delegada - que no contabiliza específicamente como AOD. En 2020 la AECID ejecutó una AOD de 285 M de euros. La AECID ha visto mermados 2/3 de los recursos en los últimos 10 años. El cambio de tendencia desde 2017 se ha producido gracias al mayor acceso a la cooperación delegada.

defensa del medio ambiente y adaptación al cambio climático, entre otros. Serían €131 millones más que los ejecutados en 2020.

- **Aumentar hasta €200 millones la asignación a la Oficina de Acción Humanitaria en un contexto de incremento de las crisis humanitarias y de inseguridad alimentaria, de los que €50 millones serían gestionados por las ONGD.** Esto implica multiplicar por dos veces y media los recursos existentes en el sistema estatal de acción humanitaria, anómalamente bajo y que no se han recuperado significativamente desde hace 10 años¹⁸.
- **Potenciar la participación de los actores sociales, en especial de las ONGD con €180 millones,** lo que implica el doble respecto a 2020 (€76 millones). Esta cantidad incluiría €120 millones para acciones de desarrollo sostenible además de las cantidades asignadas a acción humanitaria (€50 millones) y educación para la ciudadanía global (€10 millones). Las ONGD son entidades especializadas en optimizar la localización de la cooperación, la atención de necesidades y derechos básicos y el alcance de objetivos de una cooperación más transformadora. El refuerzo de la colaboración con la sociedad civil adquiere un valor estratégico en un momento de regresión democrática y restricción del espacio cívico en el mundo, tal y como lo señala el CAD en las recomendaciones que acaba de aprobar¹⁹. Hoy las ONGD gestionan tres veces menos recursos en convocatorias de la AECID que en 2008. Sin embargo, en las convocatorias de 2020 la oferta de proyectos superó en 300% los recursos disponibles, lo que muestra que hay un potencial de movilización que permanece ocioso. Hoy las organizaciones se financian mayoritariamente por el apoyo de la ciudadanía y las empresas a través de la casilla solidaria del impuesto de la renta y sociedades. Estas iniciativas deben tener continuidad, pero no deberían ser la única vía de financiación de una política pública y deben ser reforzadas con mayores recursos presupuestarios.
- **Apostar por la Educación para la Ciudadanía Global con €15 millones,** de los que €10 millones irían a ONGD a través de una convocatoria específica de nueva creación –o de la convocatoria ordinaria de la AECID (proyectos y convenios) si lo primero no fuera posible–, que supondrían €7 millones de incremento total y €8 millones en la partida ONGD respecto a la cantidad ejecutada en 2020. Serían recursos destinados a preservar la participación ciudadana y el carácter solidario y corresponsable de la sociedad española con los asuntos globales y frente a los discursos del odio y fundamentalistas del momento actual.
- **Creación de un fondo de apoyo a la participación de la cooperación descentralizada en la cooperación delegada** con €50 millones, para articular iniciativas multinivel y aprovechar las ventajas comparativas y las capacidades presentes en todas las administraciones públicas. Asimismo, se facilita la generación de un espacio de colaboración basado en recursos, herramientas y programas a gestionar conjuntamente, en el que se puede trabajar aspectos como la implementación de la Agenda 2030 desde lo local, la cooperación técnica,

¹⁸ Hoy se destinan menos de un tercio de los recursos que en 2008 e implica el 3,5% de la AOD cuando la recomendación del CAD es del 10%. La aportación de recursos vía acción humanitaria en la Estrategia de Respuesta Conjunta de la Cooperación Española a la Crisis de la COVID-19 [fue del 4% del total](#), algo inaudito cuando lo que se pretendía era principalmente “salvar vidas”

¹⁹ El instrumento reconoce el ascenso autocrático y cierre del espacio cívico en el mundo en desarrollo y la necesidad de: generar espacios de colaboración, trabajar con las OSC en todos sus roles -no solo como agentes implementadores sino apoyándolas para que desarrollen sus propias estrategias- y que se reduzca la carga burocrática y se agilicen procesos. El instrumento acentúa reforzar la colaboración con las OSC del Sur global (no solo del Norte global). [Development Assistance Committee Members and Civil Society](#)

la Educación para la Ciudadanía Global, la Acción Humanitaria, etc. El fondo debería estar diseñado en diálogo con las entidades descentralizadas interesadas.

- **Cooperación financiera bilateral centrada con foco en los medios de vida de la base de la pirámide social más afectados por la pandemia.** Es importante proteger y restaurar los medios de vida de las personas y comunidades más afectadas por la pandemia fortaleciendo la producción de alimentos y bienes y servicios esenciales en sus unidades productivas, microempresas, PYMES y la economía social y solidaria local con fuerte foco en género. También es pertinente promover soluciones de desarrollo sostenible innovadoras buscando sentar las bases de una economía más inclusiva y ecológica. Para ello es imprescindible apoyar iniciativas eficaces de localización de recursos financieros como el sistema de microfinanzas. De cara a los presupuestos generales **es fundamental definir una propuesta presupuestaria que sea realista y 100% ejecutable²⁰**. En la perspectiva de la reforma, es imprescindible que la cooperación financiera traiga un compromiso asociado de avance en transparencia y salvaguardas sociales, ambientales, laborales y en el cumplimiento de la debida diligencia en la protección de los derechos humanos por parte de todos los actores implicados.
- **Apostar por un multilateralismo transformador.** En 2020, España aportó al sistema de Naciones Unidas²¹ €95 millones en concepto de AOD, y somos la única de las 20 economías más importantes que entre 2008 y 2018 ha reducido sus aportaciones totales a la mitad, lo que dificulta el liderazgo de España en el paisaje de la comunidad de donantes. Es fundamental apostar por las **agencias que ayudan a avanzar en los derechos de las mujeres y de las poblaciones minoritarias** y de recuperar las posiciones perdidas aportando a los organismos clave del sistema de naciones unidas (FAO, ACNUR, OIT, PNUD, PMA, ONUmujeres, PNUMA...). En el momento en que el Gobierno viene de preparar la ley de cambio climático y se plantea un liderazgo de cara a la Cumbre de Glasgow (COP26) es necesario avanzar en una **estrategia de financiación climática con foco en la adaptación, mitigación de los países y comunidades más vulnerables y ecosistemas emblemáticos en la emergencia climática y ambiental** y con especial compromiso con el mecanismo de daños y pérdidas²², entre otros.
- **Poner el foco en una ayuda genuina²³** que ayude a combatir la pobreza y promover derechos en los países de cooperación, así como los bienes públicos globales. En 2019, la parte no genuina de la AOD **fue la mayor de Europa**, es decir, 1 de cada 4 euros de AOD no salieron de España. A su vez, es fundamental que no se presupuesten recursos en partidas que luego no vayan a ejecutarse.

²⁰ En los últimos tres ejercicios la media de desembolsos anual ha sido de 25 millones de euros, lo que cuestiona el que se haya estado presupuestando 200 millones anualmente.

²¹ A agencias de desarrollo denominadas Omudes (organizaciones multilaterales de desarrollo).

²² El Mecanismo Internacional para las Pérdidas y los Daños (WIM in inglés) se empezó a negociar en Varsovia (COP 19) y en la COP25 en Madrid se dieron pasos para su revisión. La idea es de tener un instrumento que compense a los países que no son responsables del cambio climático y que se podría financiar por los "contaminadores" públicos y privados con fuentes de financiamiento nuevas que puedan generar recursos adicionales – tales como gravámenes sobre el transporte aéreo y marítimo e impuestos por daños climáticos a la exploración de combustibles fósiles – a una escala de 50 mil millones de dólares para 2022, tal y como propone Climate Action Network.

²³ Según la confederación de ONGD europea Concord, la AOD no debería contabilizar las ayudas a estudiantes y a refugiados en los países donantes, la ayuda ligada, ni las condonaciones de deuda, y también debería restar aparte los intereses de la deuda. A fin de poder comparar la AOD de calidad/real entre donantes, restan estas partidas de ayuda "Inflada" y el resultado se denomina ayuda "genuina" o ayuda de calidad.

Punto de partida

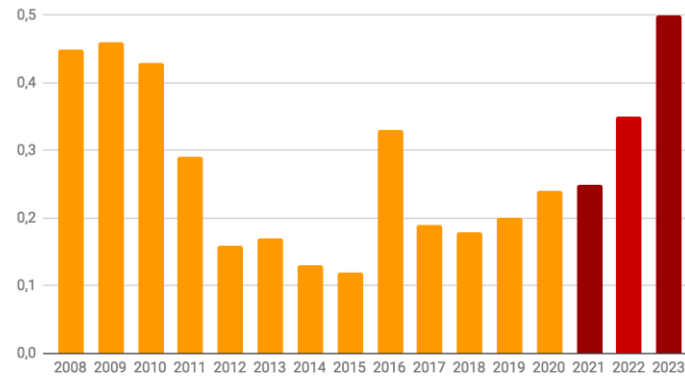


Propuesta PGE 2022



Crecer conforme a una hoja de ruta para alcanzar el 0,5%

Evolución esfuerzo de ayuda y proyección en PGE



El 0,5% es un compromiso del pacto de coalición de gobierno que implica situar a nuestro país en [la media de los países europeos](#) (UE-15). Para alcanzar el compromiso del 0,5% al final de legislatura hay que tener en cuenta la necesidad de un crecimiento de recursos en cada ejercicio presupuestario conforme a la riqueza del país cada año. El gobierno tiene que imprimir un compromiso significativo en los presupuestos para 2022 si quiere llegar a la meta comprometida. La crisis Covid ha supuesto una dificultad añadida en los ejercicios de 2020 y 2021, influyendo en los recursos totales a disposición. Sin embargo, al encontrarnos a las puertas de un tiempo de recuperación económica existe una oportunidad de cumplir todavía con este objetivo si se incorpora la cooperación al paquete de políticas de reconstrucción post pandemia. Esto permitiría, por un lado, hacer política y económicamente viable la reforma del sistema de cooperación –con una señal doméstica de compromiso– y promover internacionalmente el liderazgo y la responsabilidad global del país en un momento de definición de las reglas del juego y reconstrucción. Es importante establecer las prioridades de dicho crecimiento. Desde La Coordinadora proponemos equilibrar la relación de cooperación multilateral y bilateral reforzando el papel de la AECID.

Metas para final de legislatura, sobre la AOD neta total	
Esfuerzo de ayuda	0,5% de la renta
Cooperación bilateral	Al menos 45%
Cooperación multilateral	50%
Colaboración OMUDES	5%
AECID	Al menos 20% (sin cooperación técnica y financiera) Al menos 30% (con cooperación técnica y financiera)
Acción humanitaria	10%
Educación para la ciudadanía global	3%
AOD vía ONGD	12%
Cooperación con OMUDES	5%
Cooperación financiera	8%

_quiénes somos

La Coordinadora es la red estatal de organizaciones sociales que trabajan en el ámbito del desarrollo, la solidaridad internacional, la acción humanitaria, la educación para la ciudadanía global y la defensa de los derechos humanos.

74 / 5

Organizaciones de
Desarrollo/
Entidades Asociadas

Ponen en marcha

3.857

proyectos en **114**
países de todo el
mundo



Trabajan con:

35 millones

de personas en áreas como
género, derechos humanos,
salud, educación,
governabilidad, soberanía
alimentaria, infancia...

17

Coordinadoras
Autonómicas

unas

20.440

personas colaboran
como voluntariado

cerca de

8.800

personas trabajan en
las organizaciones
socias

más de

2,4 millones

apoyan el trabajo
de nuestras
socias

C/ de la Reina 17, 3º · 28004 Madrid
Tel.: 915 210 955
información@coordinadoraongd.org
www.coordinadoraongd.org



LA COORDINADORA
DE ORGANIZACIONES PARA EL DESARROLLO

Trabajamos por la justicia global y el desarrollo sostenible



_PARTICIPAMOS EN

