

"Actuemos ahora porque la tierra está sangrando. Actuemos ahora porque los problemas de la gente no pueden esperar".

Pedro Sánchez, Asamblea General de la ONU, 2019

PRINCIPALES CAMBIOS DE 2019

En 2019, la AOD creció levemente en comparación con 2018, del 0,18% al 0,19% (entre 2.200 y 2.400 millones de euros, incremento del 10%) y completa 8 años por debajo del 0,2%. En el ámbito de la calidad de la ayuda, España no ha cumplido el objetivo de ayuda de los denominados Países Menos Adelantados -4%, frente al compromiso del 20%-; en ayuda humanitaria -2,6% frente al compromiso del 10%- y en educación y sensibilización para el desarrollo -2% frente al compromiso del 3%- . Pero lo que deteriora fundamentalmente la calidad de la AOD es que ésta se sigue inflando y condicionando a intereses del país, de tal forma que uno de cada diez euros contabilizados como AOD no se destinan a luchar contra la pobreza en los países que más se necesita. En el caso de la AOD bilateral el 42% de la misma se encuentra bajo este concepto, lo que sitúa a España en el tercer puesto de la UE-15 de esta lista negra. La razón de fondo son las actividades desarrolladas en España para atender a las personas refugiadas que aumentaron al 11% de la ayuda total, un 15% más que el año pasado. Destacar que la AOD canalizada a través de ONG para el Desarrollo aumentó levemente -5%- y se enfocó masivamente en su rol de implementadores.

La incapacidad de los partidos para llegar a acuerdos provocó dos elecciones en un año, en abril y noviembre y una parálisis política y presupuestaria para el gobierno interino socialista. Hubo algunas excepciones en la acción exterior como fue el papel del presidente Sánchez en la composición de la nueva comisión y sus prioridades políticas -como principal líder socialista europeo-; el despliegue en la sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas; y la COP-25 de Madrid. En septiembre del año pasado, Pedro Sánchez lanzó un importante mensaje de compromiso con los ODS y la Acción Climática concretado con una aportación de 150 M € al Fondo Verde para el Clima, 100 M € al Fondo Conjunto ODS y 100 M € al Fondo Global de Enfermedades y apoyó al Secretario General en la Década de Acción. Debido a la inestabilidad chilena, España se convirtió en la inesperada sede de la COP-25 en Madrid, lo que posibilitó la afluencia de los movimientos climáticos globales. Como resultado de eso, el gobierno envió un Plan Nacional de Energía y Clima relativamente ambicioso e incluyó la ley de transición climática en el centro de las iniciativas de reconstrucción.

En noviembre de 2019, el PSOE ganó las elecciones en minoría y formó gobierno con la coalición de izquierda Unidas Podemos. El programa de la coalición se comprometió a recuperar la Cooperación a través de tres ejes: refuerzo de la Agencia Española de Cooperación y Desarrollo, actualización de la ley de cooperación internacional del 98 y consecución del 0,5% de AOD en 2023. Todos ellos alineados con las demandas de las ONGD. Además, el programa recogió compromisos sobre la implementación de la Agenda 2030 en áreas clave como la lucha contra la pobreza, las desigualdades, el aumento de los derechos de los trabajadores, la transición ecológica y la reforma fiscal progresiva. Paradójicamente, la narrativa y el contenido de las políticas internas permanecieron en la visión transformadora central de la Agenda 2030, sin embargo, la estructura de coordinación se concentró en el Ministerio de Asuntos Sociales y Agenda 2030.

TENDENCIAS Y PROYECCIONES PARA 2020 EN ADELANTE

Dos meses después del debut del nuevo gobierno, la pandemia de COVID desencadenó un colapso del sistema de salud y una recesión social y económica sin precedentes. Las estadísticas de salud muestran que España es uno de los países más impactados. En el lado económico, cuatro millones de personas se encuentran en regulación de empleo temporal y la previsión de contracción del PIB podría alcanzar el 11% en 2020. Más allá de los desafíos del sistema de salud, las medidas adoptadas por el gobierno durante la crisis difieren a las que se pusieron en marcha tras la explosión de la burbuja inmobiliaria. El mejor ejemplo fue la aprobación del Ingreso Mínimo Vital para familias vulnerables respaldado con 3.000 millones de euros. Además, el gobierno realizó una apuesta en el ámbito de la UE y trasladó en abril la necesidad de realizar un plan expansivo financiado por eurobonos. Posteriormente, apoyó la propuesta franco-germana y, al final, obtuvo la garantía de recibir 140 mil millones en el acuerdo de finales de julio, lo que supone un salvavidas para las cuentas nacionales en los próximos años.

En cuanto a la política de cooperación, durante la pandemia el gobierno mantuvo el presupuesto, volvió a reafirmar los compromisos de legislatura y aprobó una Estrategia de Respuesta de la Cooperación Española a la crisis del Covid-19 por 1.700 millones de euros, que aunque suponga una cifra relevante contaba con muy poca adicionalidad en recursos.

La estrategia logró ubicar la política de cooperación en el conjunto del paquete de políticas para la fase de recuperación e incluyó algunos esfuerzos multilaterales relevantes, como 75 millones de euros para el Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI) y 50 millones de euros para The Vaccine Alliance (GAVI) y la voluntad de relanzar la Agenda 2030 y el Acuerdo de París en 2021. Sin embargo, más allá de los posicionamientos multilaterales La Coordinadora alertó que la cooperación bilateral seguía deprimida, y muestra de ello era el escaso 4% canalizado a ayuda humanitaria, mientras que se apostaba por instrumentos que alimentaban la crisis de la deuda, aportando 941 millones de euros al programa del FMI denominado Poverty Reduction and Growth Trust (PRGT).

Durante el próximo período, llegará la hora de la verdad con la aprobación de los Presupuestos Generales del Estado y el debate de reforma en el congreso. El gobierno necesita recuperar la política de cooperación para ser creíble. Se espera que el esfuerzo de AOD aumente debido a la caída del PIB y la contribución al FMI. Además, existe cierta preocupación por el aumento no genuino de la AOD y su contabilización, recordando que España aumentó la AOD en un 9% con la nueva metodología en 2019.

RECOMENDACIONES AL GOBIERNO ESPAÑOL

- Incorporar la política de cooperación en el paquete de políticas estratégicas para la gestión de la pandemia y la crisis.
- Establecer una reforma integral e incluir a los actores sociales y partidos políticos en todo su proceso. Asegurar que la lucha contra las desigualdades, la agenda feminista, los derechos humanos, el clima y la sostenibilidad y la promoción de los bienes públicos estén en el centro de los objetivos del nuevo sistema;
- Cumplir con una hoja de ruta completa y creíble para alcanzar la meta del 0,5% de AOD / RNB en 2023, como un paso para alcanzar el 0,7%, priorizando instrumentos que refuercen la eficacia y la calidad y aborden de mejor manera los desafíos globales y recuperando la ayuda bilateral no reembolsable;
- Asegurar que la lucha contra la pobreza y la desigualdad y la defensa de los derechos humanos siga siendo el enfoque principal de la cooperación al desarrollo en los países que más necesitan de dicho compromiso. Cualquier instrumento de ayuda centrado en la gestión de la migración o la participación del sector privado debe ser coherente con este objetivo;
- Concluir las negociaciones sobre el nuevo marco estratégico de las OSC teniendo en cuenta los diversos roles de la sociedad civil, incluyendo nuevos instrumentos de financiamiento que reflejen estos roles.
- Aprobar una estrategia de desarrollo sostenible global y tomar medidas prácticas para avanzar en el mecanismo de coherencia de políticas para el desarrollo sostenible (CPDS) dentro del marco de la Agenda 2030. Un marco de CPDS más sólido requiere tomar en consideración desafíos sistémicos como soluciones a la crisis de la deuda global, la regulación del cumplimiento global de las empresas en materia de derechos humanos, igualdad de género y lucha contra el cambio climático, apoyo al espacio cívico y la democracia y la inclusión de cláusulas sociales y ambientales más robustas en los acuerdos comerciales.

España. Ayuda genuina e inflada (millones de € y constante 2017)

