



EN QUÉ MOMENTO ESTÁ LA NEGOCIACIÓN DEL V PLAN DIRECTOR

c/ De la Reina 17, 3º, 28004, Madrid
Telf.: 91 521 09 55
informacion@coordinadoraongd.org
www.coordinadoraongd.org



COORDINADORA
DE ORGANIZACIONES DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

Cronología de un plan que condena a la agonía a la cooperación

La Secretaria de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe (Secipic) envió el pasado 26 de enero un segundo borrador al Consejo de Cooperación, el "órgano consultivo de la Administración General del Estado y de participación que presta apoyo en la definición de la política de cooperación internacional para el desarrollo". La nueva propuesta contemplaba algunas mejoras, pero seguía sin afrontar las principales carencias identificadas por Coordinadora y otros actores.

Por desgracia, las posibilidades de mejora del texto parecen cada vez más lejanas. Para ayudar a entender el momento actual, hemos elaborado la siguiente cronología del proceso de negociación del V Plan Director:

La junta de gobierno y la secretaría técnica de la Coordinadora --junto a muchas personas integrantes de diversas entidades-- han estado muy implicadas en el proceso de elaboración y negociación del V Plan Director desde marzo de 2017. Nuestro objetivo [ha sido siempre intentar recuperar la política de cooperación](#). Es decir, restablecer el compromiso de solidaridad de España y lograr que la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) alcance el 0,4% de la Renta Nacional Bruta (RNB) en 2020. En todo este proceso hemos trabajado con un espíritu constructivo, desde el diálogo y la búsqueda de consenso con todos los actores sociales y políticos.

En marzo el Ejecutivo intentó que se aprobase un plan por la vía rápida. Una tentativa que logramos parar. Tras esto, el Consejo de Cooperación propició un [proceso de reflexión](#) que culminó a principios de julio con un acto en el Congreso, en el que participaron organizaciones de Desarrollo, la Coordinadora, sindicatos, expertos, universidades y partidos políticos. De ahí salió un mensaje claro, [recogido en el documento *Reflexionando para construir*](#): la cooperación es importante. Tras años de recortes y degradación¹, debía producirse un cambio de rumbo y este era el momento (crecimiento económico, buen talante de responsables, aprobación de la Agenda 2030 de Naciones Unidas, etc.).

A finales de julio la Coordinadora se reunió con el secretario de Estado de Cooperación Internacional, Fernando García Casas. En este encuentro le pedimos que se comprometiera con una serie de gestos encaminados a la recuperación. El primero de ellos, destinar un 0,3% de la RNB a AOD en los Presupuestos Generales de 2018. García Casas nos anunció que pensaban aumentar el gasto en 11 millones de euros, muy lejos de los entre 500 y 800 millones suplementarios que se necesitan anualmente, según nuestros cálculos para alcanzar el 0,4% en 2020.

La Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos creó en septiembre el Grupo de Alto Nivel para la Agenda 2030 (GAN). Además, el Ejecutivo anunció que se sometería en julio de 2018 al examen voluntario sobre la puesta en marcha y ejecución de este plan de acción internacional, en el Foro Político de Alto Nivel. A pesar de ser un paso positivo, a la Coordinadora nos [parece algo precipitada la fecha en la que Moncloa prevé acudir a la ONU para explicar los avances](#).

En la reunión de Direcciones y Presidencias de octubre, analizamos en qué momento se encontraba el proceso de negociación del Plan Director y la situación de la cooperación internacional, y constatamos que, tras un año de contactos y diálogos con la Administración, no veíamos avances. Así quedaba demostrado, por ejemplo, en el balance de un año de gobierno, elaborado por la red Polétika, [La cooperación en el olvido](#). En base a esto, concluimos que sin presupuestos el Plan Director era papel mojado y [planteamos nuestra hoja de ruta para la recuperación del 0,4%](#).

Finalmente, el 11 de diciembre la Secipic presentó en el Consejo de Cooperación el primer borrador del Plan Director. Es cierto que hasta entonces se había producido un extenso proceso informal de diálogo, pero también lo es que el documento llegó con mucho retraso.

Tras recibir el borrador, la Coordinadora activó el grupo de trabajo mixto creado antes del verano para analizar el documento. Este equipo, compuesto por 20 personas, entre las que se hallan representantes de nueve de nuestros

¹ La AOD solo alcanzó el 0,12% de la Renta Nacional Bruta en 2015. La OCDE exige un mínimo del 0,2% para formar parte de su Comité de Ayuda al Desarrollo)

grupos de trabajo internos, estudia durante las Navidades la propuesta gubernamental y determina que esta está desenfocada, no incluye un compromiso presupuestario, etc. Estas conclusiones son compartidas con otros actores (sindicatos, universidades, la Federación Española de Municipios y Provincias-FEMP, la Federación de Derechos Humanos, la Plataforma de Comercio Justo, la Plataforma de Infancia, etcétera). Todos ellos coinciden en el diagnóstico.

El 12 de enero la Coordinadora hace público su [análisis y valoración del primer borrador del V Plan Director](#).

A lo largo de enero, tanto en las reuniones del Consejo de Cooperación como mediante interlocución directa, solicitamos más tiempo para hacer aportaciones, negociar, favorecer consensos y construir una política pública con visión a largo plazo. El secretario de Estado se compromete a intentar que se incluyan la mayoría de nuestras recomendaciones. Al menos, aquellas en las que él tiene margen de actuación.

El 26 de enero la SECIPI envía el segundo y definitivo borrador de plan. Este recoge algunas de nuestras aportaciones, pero no resuelve los temas de fondo. Ante esto, la Coordinadora decide en Junta de Gobierno y en reunión de Direcciones y Presidencias no aceptar la propuesta y continuar realizando incidencia política con todos los partidos y actores subestatales. Así, a principio de febrero, nos reunimos con Ciudadanos, Unidos Podemos, PSOE y PP y con la FEMP. Además, la Red de Coordinadoras Autonómicas traslada nuestra valoración a los responsables de sus comunidades. Al mismo tiempo, aparecemos [en diversos medios con declaraciones o artículos propios](#).

La Comisión Interterritorial del Consejo de Cooperación se reúne el 7 de febrero. Las comunidades autónomas y otros agentes trasladan al Gobierno sus críticas respecto a la falta de participación real en la elaboración del Plan Director y reclaman que se elabore un plan de Estado. Debido a ello, la Administración Central decide retrasar una semana la votación del dictamen sobre su propuesta y abre espacio para la negociación de algunas cuestiones muy limitadas y concretas, vinculadas al papel de estos actores.

Coordinadora participa en la Comisión de Seguimiento del Consejo de Cooperación del 8 de febrero. En ella se debate un dictamen, en cuya redacción hemos colaborado para tratar de incluir nuestras valoraciones. La Administración se opone a los puntos esenciales de esta valoración y anuncia que elaborará un dictamen propio.

Si se mantiene esta situación, llegaríamos a un Pleno del Consejo de Cooperación el próximo viernes 16 de febrero con dos dictámenes, lo que representaría la falta de consenso en torno al V Plan Director.

¿Qué puede pasar? ¿Es todavía es posible un gesto del gobierno?

No lo descartamos. Pero, mientras no esto no se dé, no cambiaremos nuestra posición, una postura consensuada de forma abierta y participativa: mantendremos nuestra oposición y continuaremos trabajando para que el V Plan Director sea un documento de compromiso y cambio.

El momento clave será la llegada al Congreso del borrador definitivo del plan el próximo 20 de febrero.

No queremos cerrar estas notas sin agradecer de nuevo a las organizaciones que componen la Coordinadora y a otras su gran esfuerzo en el análisis y la elaboración de propuestas y su enorme participación en debates estratégicos para marcar el rumbo de la incidencia política. Nos sentimos especialmente orgullosas de la cohesión del sector en este momento de clave, en el que se debate un Plan Director que debería marcar un paso adelante de la política de cooperación.



COORDINADORA

DE ORGANIZACIONES DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

Red estatal de organizaciones y plataformas sociales

74 ONGD
17 coordinadoras autonómicas
450 entidades en todo el país

Presentes en:

105 países del mundo
implementando 3.600 proyectos
que benefician a
35 millones de personas

30 años trabajando en:

Desarrollo, solidaridad internacional,
acción humanitaria,
educación para la ciudadanía global,
defensa de los derechos humanos

Sector que moviliza:

5.000 cooperantes
20.000 personas voluntarias
2,4 millones de colaboradores
€ 550 millones



RED de
COORDINADORAS
AUTONÓMICAS
DE ORGANIZACIONES PARA EL DESARROLLO



c/ De la Reina 17, 3º, 28004, Madrid
Telf.: 91 521 09 55
informacion@coordinadoraongd.org
www.coordinadoraongd.org



COORDINADORA

DE ORGANIZACIONES DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO